Приложение

к решению Совета муниципального образования «Город Камызяк»

от 26.02.2021 № 57

**ПОЛОЖЕНИЕ О ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЯХ**

**в муниципальном образовании «Город Камызяк»**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Камызяк», определяет порядок организации и проведения публичных слушаний на территории муниципального образования «Город Камызяк» (далее- город Камызяк).

1.2. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов города Камызяк по вопросам местного значения с участием жителей города Камызяк, Советом муниципального образования «Город Камызяк» (далее-Совет), Главой муниципального образования «Город Камызяк» (далее-Глава города) проводятся публичные слушания.

1.3. Публичные слушания - форма реализации прав жителей города Камызяк на участие в процессе принятия органами местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения путем их публичного обсуждения.

1.4.Финансирование публичных слушаний осуществляется в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

**2. Цели и принципы проведения публичных слушаний**

2.1. Публичные слушания проводятся в целях:

1) реализации права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления посредством участия в публичных слушаниях;

2) обеспечения гласности и соблюдения интересов жителей города Камызяк при подготовке и принятии муниципальных правовых актов по вопросам местного значения;

3) информирования населения города Камызяк о наиболее важных вопросах, по которым предполагается принятие соответствующих решений органами местного самоуправления города Камызяк;

4) выявления общественного мнения по вопросам, выносимым на публичные слушания;

5) содействия взаимопониманию между органами местного самоуправления города Камызяк и населением города Камызяк;

6) подготовки рекомендаций (предложений) для принятия решений органами местного самоуправления города Камызяк по проектам муниципальных правовых актов, выносимых на публичные слушания.

2.2. Принципы организации и проведения публичных слушаний.

1) Основными принципами организации и проведения публичных слушаний являются: законность, гарантированность, добровольность, гласность, информированность.

2)Жителям города Камызяк гарантируется беспрепятственное участие в публичных слушаниях в порядке, установленном федеральным законодательством, Уставом муниципального образования «Города Камызяк» (далее-Устав), настоящим Положением.

3) Участие в публичных слушаниях осуществляется добровольно. Никто не вправе принуждать жителей города Камызяк к участию либо отказу от участия в публичных слушаниях.

4). Проведение публичных слушаний осуществляется гласно. Каждый житель города Камызяк вправе знать о дне, времени, месте проведения публичных слушаний, вопросах, выносимых на публичные слушания.

**3. Вопросы, выносимые на публичные слушания**

3.1. Публичные слушания могут проводиться по любым проектам нормативных правовых актов, принимаемых в рамках полномочий органов местного самоуправления города Камызяк.

3.2. На публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

1) проект Устава города Камызяк, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный Устав, кроме случаев, когда в Устав города Камызяк вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, устава или законов Астраханской области в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проект программ социально-экономического развития города Камызяк;

4) вопросы о преобразовании города Камызяк, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для преобразования города Камызяк требуется получение согласия населения города Камызяк, выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

3.3. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся публичные слушания с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

3.4. Допускается одновременное проведение публичных слушаний по нескольким вопросам, если это не препятствует всестороннему и полному обсуждению каждого вопроса и не противоречит законодательству.

**4.Участие в публичных слушаниях**

4.1. Правом на участие в публичных слушаниях обладают граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории города Камызяк и достигшие на момент проведения публичных слушаний 18-летнего возраста, а также юридические лица, органы территориального общественного самоуправления, интересы которых затрагивает намечаемая деятельность или принимаемые документы.

4.2. Участники публичных слушаний вправе представить в орган, назначивший проведение публичных слушаний, свои письменные предложения и замечания, касающиеся обсуждаемых вопросов, для включения их в протокол публичных слушаний до дня проведения публичных слушаний.

4.3. На публичные слушания приглашаются граждане, проживающие на территории города Камызяк, и их представители; представители предприятий, учреждений, организаций независимо от организационно-правовой формы и форм собственности, располагающихся на территории города Камызяк; представители общественных объединений и других некоммерческих организаций, органов территориального общественного самоуправления, если намечаемая деятельность затрагивает их законные интересы или может оказывать воздействие на территорию их проживания или местонахождения. Для участия в публичных слушаниях могут быть приглашены независимые эксперты, представители средств массовой информации.

4.4. Публичные слушания проводятся на территории города Камызяк.

**5. Инициатива публичных слушаний**

5.1. Публичные слушания проводятся по инициативе населения города Камызяк, Совета, Главы города, Главы администрации муниципального образования «Камызякский район» (в связи с исполнением администрацией муниципального образования «Камызякский район» полномочий администрации муниципального образования «Город Камызяк») ( далее- Глава администрации).

5.2 В состав субъектов, инициирующих проведение публичных слушаний в городе Камызяк от имени населения входят:

-инициативная группа по проведению публичных слушаний, состоящая из жителей города Камызяк, обладающих активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления города Камызяк;

-общественные объединения;

-местные и региональные отделения партий, профессиональных и творческих союзов, действующие на территории города Камызяк;

-органы территориального общественного самоуправления, зарегистрированные в установленном законом порядке.

5.3. Каждый гражданин Российской Федерации или группа граждан, проживающий(ие) на территории города Камызяк, обладающий(ие) избирательным правом Российской Федерации, для инициирования публичных слушаний по вопросам местного значения формируют инициативную группу численностью не менее 15 человек, достигших 18-летнего возраста (далее - инициативная группа).

5.4.В случае если инициатором проведения публичных слушаний выступает общественное объединение, местное и региональное отделение партий, профессиональный или творческий союз, территориальное общественное самоуправление, действующие на территории города Камызяк, то соответствующий руководящий орган этого общественного объединения либо орган его Астраханского областного отделения или его структурного подразделения, орган территориального общественного самоуправления выступает в качестве инициативной группы по проведению публичных слушаний независимо от своей численности.

5.5. Решение о формировании инициативной группы принимается ее членами на собрании и оформляется протоколом. В протоколе указываются вопросы, планируемые к вынесению на публичные слушания, а также перечисляются члены инициативной группы.

5.6. До обращения с предложением о проведении публичных слушаний в Совет города Камызяк членами инициативной группы должны быть собраны подписи в количестве 100 человек, зарегистрированных на территории города Камызяк. Подписи должны быть собраны в срок, не превышающий 30 дней с момента подписания протокола о создании инициативной группы. Подписи в поддержку проведения публичных слушаний собираются посредством внесения их в подписные листы. Подписные листы включают фамилию, имя, отчество и личную подпись лица, адрес, контактны и телефон. Каждый житель города Камызяк вправе поставить подпись в подписных листах в поддержку конкретной инициативы проведения публичных слушаний только один раз. Каждый житель города Камызяк, ставящий подпись в поддержку инициативы проведения публичных слушаний, вправе ставить подпись только лично и только от своего имени. Внесение в подписной лист подписей за других лиц не допускается. По окончании сбора подписей все подписные листы нумеруются и прошиваются. На обороте последнего листа проставляются подписи членов инициативной группы с указанием фамилий, имен, отчеств и дата заверения подписных листов. Расходы, связанные со сбором подписей, несет инициативная группа.

5.7.С инициативой проведения публичных слушаний может выступать группа депутатов в количестве не менее 1/3 от установленной численности Совета депутатов города Камызяк.

5.8. Обращение инициативной группы по проведению публичных слушаний в Совет должно рассматриваться в присутствии ее представителей на открытом заседании Совета.

5.9. Совет по результатам рассмотрения обращения, поданных инициативной группой большинством голосов принимает решение о назначении публичных слушаний или обоснованно отказывает в их проведении.

**6. Порядок назначения публичных слушаний**

6.1. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Совета назначаются Советом, по инициативе Главы города - Главой города, по инициативе Главы администрации- правовым актом администрации.

6.2. Публичные слушания обязательно назначаются в соответствии с настоящим Положением по проектам муниципальных правовых актов, проведение публичных слушаний по которым является обязательным в соответствии с федеральными законами и Уставом города Камызяк.

6.3.Совет может отклонить предложение о проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов, проведение публичных слушаний по которым не является обязательным, по предложению постоянной (профильной) комиссии Совета, если указанные проекты являются актами индивидуального применения (не содержат норм права), проекты правовых актов с аналогичным содержанием ранее вносились в Совет и были отклонены, указанные проекты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Астраханской области, Уставу города Камызяк.

6.4. Решение о назначении публичных слушаний принимается большинством голосов от установленного Уставом численного состава депутатов Совета.

6.5. Отклонение Советом инициативы граждан по проведению публичных слушаний может быть оспорено в суде.

6.6. В правовом акте о назначении публичных слушаний указываются:

1)сведения об инициаторах публичных слушаний;

2)тема публичных слушаний (вопросы, наименование проекта муниципального правового акта, выносимые на публичные слушания);

3)сроки подачи предложений и рекомендаций участниками публичных слушаний по обсуждаемому вопросу;

4)время, место, куда направляются предложения и рекомендации по проекту муниципального правового акта;

5) дата, время, место проведения публичных слушаний.

6.7. Правовой акт о назначении публичных слушаний подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее, чем за 10 дней до проведения публичных слушаний, если действующим законодательством, Уставом или настоящим Положением применительно к конкретному проекту не установлен иной срок его опубликования. Официальному обнародованию также подлежит информация о порядке учета предложений по проекту решения, предлагаемого к рассмотрению на публичных слушаниях.

6.8. Вместе с нормативным актом о назначении публичных слушаний подлежит обнародованию проект выносимого на публичные слушания муниципального правового акта (в случае вынесения на публичные слушания проекта муниципального правового акта).

6.9. С момента обнародования решения (постановления) о проведении публичных слушаний их участники считаются оповещенными о времени и месте проведения публичных слушаний.

**7. Проведение публичных слушаний**

7.1. Публичные слушания проводятся в удобное для жителей города Камызяк время. Преимущественно публичные слушания проводятся по нерабочим дням с 11.00 до 18.00 часов либо по рабочим дням, начиная с 17.00 ч. и заканчивая не позднее 22.00 часов. При этом оповещение жителей города Камызяк о дате, времени и месте проведения публичных слушаний должно происходить заблаговременно через средства массовой информации и иные способы, но не позднее, чем за 10 дней до даты их проведения.

7.2.При проведении публичных слушаний по инициативе Совета, председательствующим на них является председатель Совета либо председательствующий на заседании Совета. При проведении публичных слушаний по инициативе Главы города или Главы администрации, председательствующим на них является Глава города.

7.3. Председательствующий ведет слушания и следит за порядком обсуждения вопросов повестки дня публичных слушаний.

7.4. Слушания начинаются кратким вступительным словом председательствующего, который представляет себя и секретаря, оглашает перечень вопросов публичных слушаний, инициаторов их проведения, информирует о значимости обсуждаемых вопросов, порядке проведения слушаний, участниках слушаний.

7.5. Председательствующий объявляет вопрос, по которому проводится обсуждение и предоставляет слово докладчикам, которые информируют участников публичных слушаний о существе и содержании проекта муниципального правового акта или иных вопросов, выносимых на публичные слушания, после чего следуют вопросы участников публичных слушаний.

7.6.Слово для выступления предоставляется участникам слушаний в порядке поступления письменных заявок в рамках регламента, установленного председательствующим. Слово для выступления может быть предоставлено и иным участникам публичных слушаний по их просьбе.

7.7. Продолжительность слушаний определяется характером обсуждаемых вопросов. Председательствующий на слушаниях вправе принять решение о перерыве в слушаниях или об их продолжении в другое время.

7.8.На слушаниях ведется протокол, который подписывается председательствующим и секретарем.

7.9.В протоколе публичных слушаний в обязательном порядке должны быть отражены позиции и мнения участников слушаний по каждому из обсуждаемых на слушаниях вопросов, высказанные ими в ходе публичных слушаний, а также предложения, рекомендации по проекту нормативно-правового акта.

**8. Результаты публичных слушаний**

8.1 Итоговый документ (протокол), отражающий результаты публичных слушаний, включая мотивированное обоснование рекомендаций и предложений, носит рекомендательный характер для органов местного самоуправления города Камызяк.

8.2. Итоговый протокол публичных слушаний представляется на рассмотрение Совету, ответственному за принятие решений по вопросам, выносившимся на публичные слушания.

8.3. Протокол по результатам публичных слушаний подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в районной газете «Маяк Дельты» не позднее чем за 10 дней со дня проведения публичных слушаний и размещается на официальном сайте органа местного самоуправления города Камызяк в сети Интернет.

8.4. Совет, в чью компетенцию входит принятие муниципального правового акта, проект которого является предметом публичных слушаний, учитывает результаты публичных слушаний, отраженные в итоговом протоколе публичных слушаний, при принятии муниципального правового акта.

8.5. Принятое решение Совета, подготовленное с учетом результатов публичных слушаний, подлежит официальному опубликования (обнародованию) в районной газете «Маяк Дельты» и размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Камызяк.

.

**9.Ответственность должностных лиц за нарушение процедуры организации и проведения публичных слушаний.**

9.1 Должностные лица, нарушившие предусмотренный порядок организации и проведения публичных слушаний, привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

9.2. Публичные слушания, организованные с нарушением порядка, предусмотренного законодательством Российской Федерации, в том числе и данным Положением, если это повлекло ограничение или лишение граждан возможности выразить свое мнение, признаются недействительными. В этом случае назначаются повторные слушания.

**10.Особенности рассмотрения на публичных слушаниях проекта Устава и проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав.**

10.1. Проект Устава и проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав рассматривается на публичных слушаниях с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом.

10.2. Проект Устава, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии Устава, внесении изменений и дополнений в Устав подлежат официальному опубликованию. Одновременно с проектом публикуется (обнародуется) порядок учета предложений по проекту указанного Устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядок участия граждан в его обсуждении.

10.3.Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав , а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в Устав вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов Астраханской области в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

10.4. Публичные слушания по проекту проводятся не ранее чем через десять дней после дня официального опубликования(обнародования) проекта.

10.5.В итоговых рекомендациях публичных слушаний должны содержаться предложения участников публичных слушаний об одобрении или отклонении проекта Устава, проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в Устав, а также об одобрении или отклонении поступивших предложений, замечаний и поправок к указанным проектам.

**11.Особенности рассмотрения на публичных слушаниях проекта бюджета**

**и отчета о его исполнении.**

11.1 Проект бюджета и отчет об его исполнении рассматривается на публичных слушаниях с учетом особенностей, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, законами Астраханской области, Уставом, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Камызяк».

11.2. Публичные слушания по проекту бюджета города Камызяк и отчету об его исполнении назначаются Главой администрации.

11.3 Совет вправе назначить публичные слушания по проекту бюджета если администрация выразила несогласие с поправками и предложениями депутатов и комиссий Совета.

11.4 Проект бюджета города Камызяк и отчет об исполнении бюджета города Камызяк, выносящиеся на публичные слушания, подлежат официальному опубликованию(обнародованию) одновременно с опубликованием (обнародованием) установленного порядка учета предложений по указанным проектам, а также порядка участия граждан в его обсуждение, не позднее чем за 15 дней до проведения публичных слушаний.

11.5.В итоговых рекомендациях публичных слушаний по проекту бюджета должны содержаться предложения участников публичных слушаний об одобрении или отклонении проекта, а также поступивших предложений, замечаний и поправок к проекту бюджета.

11.6.В итоговых рекомендациях публичных слушаний по проекту отчета об исполнении бюджета города Камызяк могут содержаться оценки исполнения отдельных разделов бюджета, оценки исполнения финансирования целевых программ, а также предложения признать исполнение бюджета и (или) отчета удовлетворительным или неудовлетворительным.

**12.Особенности рассмотрения на публичных слушаниях вопроса о преобразовании города Камызяк.**

12.1. Публичные слушания по вопросам преобразования города Камызяк могут быть назначены по инициативе населения, Совета, Главы города.

12.2. Публичные слушания по вопросам преобразования города Камызяк по инициативе населения назначаются Советом не позднее чем через 30 дней после обращения инициативной группы, образованной в порядке, установленном федеральными законами и принимаемым в соответствии с ним законом Астраханской области для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

12.3.В случае выдвижения инициативы о преобразовании города Камызяк органами государственной власти Астраханской области публичные слушания по вопросам преобразования города Камызяк назначаются Советом не позднее чем через 30 дней после обращения органа государственной власти Астраханской области.

12.4.Обоснование инициативы по вопросу преобразования города Камызяк инициаторов предложения, проект закона Астраханской области о преобразовании муниципального образования, а также заключение Совета и администрации , содержащие юридическую и социально-экономическую экспертизу указанной инициативы подлежат официальному опубликованию(обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного порядка учета предложений по указанным инициативам, а также порядка участия граждан в их обсуждении не позднее, чем за 30 дней до проведения публичных слушаний и не позднее чем за 60 дней до проведения голосования населения по вопросу преобразования города Камызяк.

12.5.В итоговых рекомендациях публичных слушаний по вопросам преобразования города Камызяк должны содержаться предложения участников публичных слушаний об одобрении или отклонении указанных инициатив, а также рекомендации согласится или отклонить указанные инициативы.